



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА ПРИЈЕПОЉЕ
ОПШТИНСКА УПРАВА
Одељење за буџет и финансије

Број: 003573480 2026

Датум: 29.07.2026 године

ПРИЈЕПОЉЕ

На основу члана 36а. Закона о буџетском систему (“Сл.гласник РС“ број 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 - испр., 108/2013, 142/2014, 68/2015 - др.закон, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019, 149/2020, 118/2021, 138/2022, 118/2021-др.закон, 92/2023 и 94/2024)
Општинска управа Пријепоље - Одељење за буџет и финансије доставља:

УПУТСТВО
ЗА ПРИПРЕМУ ОДЛУКЕ О БУЏЕТУ ОПШТИНЕ ПРИЈЕПОЉЕ ЗА 2027. ГОДИНУ И
ПРОЈЕКЦИЈА ЗА 2028. И 2029. ГОДИНУ

Јул 2027.год.
Пријепоље

С а д р ж а ј:

Увод

1. Основне економске претпоставке и смернице за припрему нацрта буџета локалне власти
2. Опис планиране политике локалне власти
3. Процене прихода и примања и расхода и издатака буџета локалне власти за буџетску и наредне две фискалне године
4. Обим средстава који може да садржи предлог финансијског плана директног корисника средстава буџета локалне власти за буџетску годину, са пројекцијама за наредне две фискалне године
5. Поступак и динамика припреме буџета локалне власти и предлога финансијских планова директних корисника средстава буџета локалне власти.

Увод:

Поступак припреме и доношења буџета локалне власти уређен је Законом о буџетском систему („Сл. Гласник РС, бр.54/2009, 73/2010, 101/2010, 93/2012, 62/213, 63/2013- испр., 108/2013, 142/2014, 68/2015 – др. закон, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019, 149/2020, 118/2021, 138/2022, 118/2021 – др. закон, 92/2023 и 94/2025).

На основу члана 40. Закона о буџетском систему, локални орган управе надлежан за финансије издаје Упутство за припрему нацрта буџета локалне власти и доставља директним корисницима буџетских средстава. Индиректни корисници средстава буџета локалне власти обавезни су да припреме предлоге финансијског плана на основу смерница које се односе на буџет локалне власти.

На основу члана 31. Закона о буџетском систему поступак припреме и доношења буџета и финансијских планова организација за обавезно социјално осигурање извршава се према буџетском календару, и то:

1. август- локални орган управе надлежан за финансије доставља упутство за припрему нацрта буџета локалне власти;
2. 15. септембар- директни корисници средстава буџета локалне власти достављају предлог финансијског плана локалном органу надлежном за финансије за буџетску и наредне две године, који садржи извештај о учинку за првих шест месеци;
3. 1. новембар- локални орган управе надлежан за финансије доставља нацрт одлуке о буџету надлежном извршном органу локалне власти;
4. 15. новембар- надлежни извршни орган локалне власти доставља предлог одлуке о буџету скупштини локалне власти;
5. 20. децембар- скупштина локалне власти доноси одлуку о буџету локалне власти;
6. 25. децембар- локални орган управе надлежан за финансије доставља министру одлуку о буџету локалне власти.

Рокови из става 1. овог члана представљају крајње рокове у буџетском календару.

Као прилог предлога финансијског плана директни и индиректни корисници буџетских средстава достављају извештај о учинку програма за првих шест месеци текуће године.

У наставку дајемо преглед основних економских претпоставки и смерница за припрему нацрта одлуке о буџету општине Пријепоље за 2027. и наредне две године.

1. Основне економске претпоставке и смернице за припрему буџета локалне власти

Упутством за припрему Одлуке о буџету локалне власти за 2027. годину и пројекцијама за 2028. и 2029. годину које је дато од стране Министарства финансија дефинисани су правци фискалне политике у 2027. години чији је циљ одржавање фискалне стабилности и смањења учешћа јавног дуга у БДП.

Након раста БДП од 3,7% у 2023. и 3,9% у 2024. години, привредни раст у 2025. години је успорио на 2,0%, пре свега због повећане неизвесности и слабије домаће и екстерне тражње. Краткорочан показатељ у 2026. години потврђује опоравак и снагу домаћег тржишта и инавестиција, тако да је реалан раст БДП у првом кварталу 2026. године износи 3,0% и убрзање на око 4,5% у 2027. години уз очување ценовне стабилности и постепено смањење учешћа јавног дуга у БДП. Пројекција номиналног раста БДП у 2027. години износи 8,6%.

Основне макроекономске претпоставке за 2026. и 2027. годину

	2026	2027
БДП, млрд РСД	11.065,3	12.021,9
Стопа номиналног раста БДП, %	6,5	8,6
Стопе реалног раста БДП, %	3,0	4,5
Потрошачке цене (годишњи просек), %	3,7	4,2

У складу са датим појашњењима фискалне политике наше државе, у обавези смо да реално планирамо укупан обим текућих прихода (класа 7) за 2027. годину. Основица која се узима за планирање укупног обима прихода јесте остварени текући приходи у четвртм кварталу 2025. године увећане за 6.8% и остварени текући приходи у првом, другом и трећем кварталу 2026. године (узимају се у обзир сви текући приходи осим извора финансирања 07). Тако добијена основица се увећава за 8.6% (пројектовани номинални раст БДП у 2027. години), чиме се добија максимално дозвољени обим текућих прихода за 2027. годину.

Апропријације прихода и примања, расхода и издатака из извора финансирања 07 - трансфери од других нивоа власти, 08 - добровољни трансфери од физичких и правних лица и 09 - примања од продаје нефинансијске имовине можемо планирати само уколико поседујемо уговор или други одговарајући акт из чије садржине се на несумњив начин може утврдити да ће средства по овом основу бити остварена у 2027. години.

Уколико општина Пријепоље на основу остварења прихода у току 2027. године, утврди да ће укупно планирани износ текућих прихода (класа 7) прећи лимит дозвољеног увећања за 2027. годину (8,6%) моћи ће да изврше корекцију истог (у поступку ребаланса или подизањем приходне апропријације на основу члана 5. ст. 4-5 ЗОБС) **уз претходно, прибављену сагласност Министарства финансија.**

Уколико локална власт очекује приходе по основу донација, апропријације прихода и расхода (извор финансирања 05 и 06) можемо планирати искључиво уколико у вези истих поседујемо закључен уговор/споразум из чије садржине се на несумњив начин може утврдити да ће средства по овом основу бити остварена у 2027. години.

Ненаменски трансфер општина Пријепоље треба да планира у истом износу који је био опредељен Законом о буџету Републике Србије за 2026. годину. Примања од продаје нефинансијске имовине јединице локалне самоуправе треба да планирамо само уколико је извесно да ће иста бити остварена у току 2027. године, односно уколико јединица локалне самоуправе у вези остварењима истих поседује закључен уговор или други одговарајући акт у коме је утврђено да је рок остварења истих у 2027. години.

Уколико се у току године остваре наведени приходи у обиму већем од планираног актом у буџету, **исти се могу користити и за извршавање других врста расхода**, с обзиром на то да представљају опште приходе буџета којима се финансира јавна потрошња и који немају претходно утврђену намену. Такође, планирање висине расхода за намене предвиђене посебним прописима (чије одредбе нису стављени ван снаге) у поступку припреме и доношења буџета за наредну годину није условљено висином остварења тих прихода у текућој години.

У складу са чланом 27а Закона о буџетском систему извршни орган локалне власти је одговоран за спровођење фискалне политике и управљање јавном имовином, приходима и примањима и расходима и издацима. Законом су уређена правила и начин на који ће се спроводити ова одговорност, односно утврђени су општи принципи, процедуре и правила одговорног фискалног управљања којих се требају придржавати органи локалне власти (члан 27б. Закона). С тим у вези, у циљу што ефикаснијег спровођења фискалне политике, Законом су утврђена и фискална правила за локалну власт, те је Законом утврђено ограничење у погледу висине стварања фискалног дефицита (члан 27ж Закона), тј. да фискални дефицит локалне власти може настати само као резултат јавних инвестиција и **не може** бити већи од 10% њених прихода у тој години. Поред наведеног чланом 27ж Закона је прописано да наведени законски лимит може бити прекорачен само уколико јединица локалне самоуправе добије претходно одобрење Министарства финансија.

Захтев за добијање одобрења за прекорачење фискалног дефицита од 10% планираних текућих прихода се подноси Министарству најкасније до 1. октобра текуће године, за наредну буџетску годину, а изузетно захтев за прекорачење може се поднети након 1. октобра текуће године, а најкасније до 31. јануара наредне године, уколико је прекорачење фискалног дефицита резултат примљених трансферних средстава од другог нивоа власти након истека рока из члана 27ж става 5. Закона.

У складу са чланом 5. Закона о буџетском систему приходи и примања исказују се у укупно оствареним износима, а расходи и издаци у укупно извршеним износима. Правилником о условима и начину вођења рачуна за уплату јавних прихода и распоред средстава са тих рачуна прописани су рачуни за уплату јавних прихода, тако да сви јавни приходи и примања којима се финансирају надлежности локалне власти **треба да буду уплаћени на рачуне прописане за уплату јавних прихода**, чиме би се испоштовало уставно начело бруто принципа (члан 92. Устава Републике Србије), а не на подрачуне корисника буџетских средстава.

Јединицама локалне самоуправе биће достављене табеле од стране Министарства финансија крајем истека трећег квартала 2026. године, којима ће бити утврђени износи који представља лимит планираног обима текућим прихода и лимит за план масе плата за 2027. и као такве се морју испоштовати приликом планирања одлуке о буџету општине пријепоље за 2027. годину.

У вези увођења принципа родно одговорног буџетирања у буџетски процес указујемо да је неопходно да надлежни орган локалне власти на годишњем нивоу донесе план поступног увођења родно одговорног буџетирања, којим ће одредити **једног или више корисника буџетских средстава и један или више програма опредељеног буџетског корисника за који/које ће се дефинисати (на нивоу програма и/или програмске активности) најмање један родно одговоран циљ и одговарајући**

показатељи/индикатори који адекватно мере допринос циља унапређењу равноправности између жена и мушкараца.

Упутством од Министарства финансија наглашено је да ће у Закону о буџету за 2027. годину бити прописано да за општине и градове који су сврстани у четврту групу по степену развијености, приликом спровођења јавних конкурса за финансирање и суфинансирање пројеката од стране надлежних министарстава, неће се захтевати сопствено учешће у финансирању.

2. Опис планиране политике локалне власти

У наредном периоду општина Пријеполје ће обављати изворне, поверене и пренесене надлежности у складу са Уставом Републике Србије и Законом о локалној самоуправи, као и другим законским и подзаконским актима којима се регулише ова област.

Сходно томе, општина Пријеполје ће наставити са следећим пословима:

- урбанизам и просторно планирање;
- изградња и одржавање локалне комуналне и саобраћајне инфраструктуре;
- обављање комуналних послова, као што су прикупљање и одношење смећа, управљање отпадним водама, водоснабдевање и топлификација и др.;
- одржавање и изградња јавне расвете;
- вођење бриге о зеленим површинама, локалним парковима и објектима за рекреацију;
- уређење локалног саобраћаја и јавног транспорта;
- организација културних и спортских активности и манифестација;
- установљење и рад локалних библиотека;
- вођење политике локалног економског развоја;
- опорезивање, финансијско управљање и буџетирање;

Наравно, у складу са уставно-правним поретком земље, општина Пријеполје ће обављати поверене и пренесене послове из области:

- државне управе;
- социјалне заштите;
- здравствене заштите;
- предшколског, основног и средњег образовања;
- екологије и очувања природних добара од општег интереса; рада инспекцијских служби

Поред вршења законом обавезујућих активности, општина Пријеполје ће радити у складу са приоритетим, стратешким циљевима и програмима коју су у Плану развоја општине Пријеполје за период 2022-2029. године.

У складу са Планом развоја, општина Пријеполје је утврдила следеће приоритетне циљеве у периоду од 2029. године:

1. Приоритет: Усаглашене и примењене политике одрживог туризма који ствара радна места и промовише природне вредности, локалну културу и производе. Смањење незапослености и побољшање животног стандарда кроз развој постојећих и отварање нових предузећа;
2. Приоритет: Стварање повољног пословног окружења за инвестиције и нова радна места;
3. Приоритет: Развој туристичког производа ;
4. Приоритет: Стварање услова за побољшање параметара животне средине ;
5. Приоритет: Повећање коришћење обновљиве изворе енергије и енергетска ефикасност;
6. Приоритет: Подизање квалитета површинских и подземних вода;

7. Приоритет: Унапређење система за управљање отпадом;
8. Приоритет: Унапређење водоснабдевања становништва и привреде ;
9. Приоритет: Унапређење комуналних услуга;
10. Приоритет: Унапређење управљања саобраћајем и одржавања саобраћајне инфраструктуре ;
11. Приоритет: Унапређење и развој социјалних услуга за становништво, са акцентом на рањиве групе становништва ;
12. Приоритет: Стварање услова за побољшање квалитета здравствене заштите ;
13. Приоритет: Побољшање услова у образовним установама ради задовољења потреба деце свих узраста, а нарочито деце из осетљивих група;
14. Приоритет: Стварање адекватних услова за спорт, рекреацију и живот младих ;
15. Приоритет: Побољшање услова за развој културних садржаја и побољшање информисања ;
16. Приоритет: Унапређење квалитета и повећање доступности јавних услуга .

У наредном периоду настојаће се да се одржи ниво инвестирања у одржавање јавне комуналне инфраструктуре, као и да се омогући повољна клима за инвестирање у Пријеполје, како би се подигао ниво привредне активности и повећао стандард и запосленост грађана. У социјалном делу локалне политике планира се одрживост успостављених института у складу са расположивим могућностима буџета.

Политика локалне власти ће бити усмерена на обезбеђивање средстава за несметано функционисање Општинске управе и свих корисника буџетских средстава у области образовања, културе, спорта, туризма, социјалне и здравствене заштите и унапређења путне инфраструктуре.

Средства за зараде запослених обезбедиће се у Законом утврђеним оквирима, а средства за материјалне трошкове и текуће одржавање опреме и објеката у зависности од исказаних потреба и приоритета, водећи рачуна о интенцијама за смањење јавне потрошње.

Средства ће се обезбедити и за социјалну заштиту (једнократне помоћи, подршка ученицима, студентима, новчана давања за новорођену децу, лићни пратилац, трошкови превоза ученика) као и активности Црвеног крста.

За капитално одржавање и капиталну изградњу средства ће се обезбедити из буџета општине као и делом из средстава наменских трансфера од других нивоа власти. Приоритет ће имати инвестиције у путну инфраструктуру које су започете или уговорене у ранијим годинама.

3. Процене прихода и примања и расхода и издатака буџета локалне власти за буџетску и наредне две фискалне године

Приликом планирања обима средстава, односно лимита расхода и издатака за сваког буџетског корисника, локални орган управе надлежан за финансије мора реално да их планира, у складу са Законом и упутством Министарства финансија.

Полазна основа за планирање обима буџета за 2027. годину су остварени текући приходи у четвртм кварталу 2025. године увећани за 6,8% и остварени текући приходи у првом, другом и трећем кварталу 2026.године, што би овако увећана основица за 8,6% износила 1.644.681.113 динара, која би уједно била оквир за максимално дозвољен обим текућих прихода за 2027. годину.

Потребно је напоменути да у процени прихода за 2027, 2028 и 2029. годину нису укључени трансфери од других нивоа власти, као ни приходи буџетских корисника из других извора (сопствени приходи), али се обавезују буџетски корисници да морају у својим финансијским плановима да прикажу и приходе из других извора и њихову намену.

С обзиром на то да је законодавац оставио могућност да установе до даљњег могу да користе сопствене приходе у складу са законом, **надлежни орган треба да преиспита основаност и оправданост постојања рачуна сопствених прихода индиректних корисника буџетских средства** (установе културе, предшколске установе) у случају када коришћење и расподела тих прихода није уређена посебним законима.

Уколико буџетски корисник, у складу са посебним законима, остварује сопствене приходе надлежни орган локалне власти дужан је да води рачуна да тај корисник извршава расходе и издатке првенствено из тог и других извора, па тек онда из извора 01 – општи приходи и примања буџета (члан 52. Закона о буџетском систему).

Јавне приходе остварене по основу пружања услуга боравка деце у предшколским установама планирани су на извору 01 - општи приходи и примања буџета.

Износ планираних прихода за 2027. годину уз укалкулисано повећање од 8.6% као и пројекције за 2028. и 2029. годину дајемо у следећој табели:

ИЗВОР ПРИХОДА И ПРИМАЊА

		Буџет 2027 извор 01	Буџет 2028 извор 01	Буџет 2029 извор 01
1.	2.	3.	4.	5.
711111	Порез на зараде	678.632.017,00	751.245.642,00	831.628.925,00
711121	Порез на приходе од самосталних делат.	108.121,00	119.689,00	132.496,00
711122	Порез на приходе од самосталних делат.	49.388.812,00	54.673.414,00	60.523.469,00
711123	Порез на приходе од самосталних делат.	78.543.630,00	86.947.798,00	96.251.212,00
711145	Порез на приходе од давања у закуп пок.	945.360,00	1.046.513,00	1.158.489,00
711146	Порез на приход од пољопривреде	21.798,00	24.130,00	26.712,00
711147	Порез на земљиште	39.730,00	43.981,00	48.686,00
711183	Самодопринос из прихода од пољопривреде	8.584,00	9.502,00	10.518,00
711184	Самодопринос из прихода лица која се бав.	8.592,00	9.502,00	10.518,00
711191	Порез на остале приходе	48.495.375,00	53.684.380,00	59.428.609,00
711193	Порез на приходе спортиста и спортских	3.978.823,00	4.404.557,00	4.875.844,00
711000	ПОРЕЗ НА ДОХОДАК, ДОБИТ И КАПИТАЛНЕ ДОБИТКЕ	860.170.842,00	952.209.108,00	1.054.095.478,00
713121	Порез на имовину обвезника који не воде	61.671.091,13	68.269.897,00	75.574.775,00
713122	Порез на имовину обвезника који воде пос.	23.247.125,62	25.734.567,00	28.488.165,00
713311	Порез на наследе и поклон, по решењу	2.877.137,92	3.184.991,00	3.525.785,00
713421	Порез на пренос апсолутних права на непо	28.020.396,38	31.018.578,00	34.337.565,00
713423	Порез на пренос апсолутних права на мото	850.620,90	941.636,00	1.042.391,00
713427	Порез на пренос апсолутних права на упот	17.866.430,35	19.778.138,00	21.894.398,00
713000	ПОРЕЗ НА ИМОВИНУ	134.532.802,29	148.927.807,00	164.863.079,00
714431	Комунална такса за коришћење рекламних	455.036,56	503.724,00	557.622,00
714513	Комунална такса за држање моторних друм	39.429.240,19	43.648.168,00	48.318.521,00
714543	Накнада за промену намене обрадивог пољ	1.377.205,47	1.524.565,00	1.687.693,00
714552	Боравишна такса	380.746,17	421.485,00	466.583,00
714553	Борависна такса поресењу органа ЈЛС	177.025,04	195.966,00	216.934,00
714562	Посебна накнада за заштиту и унапређење	23.781.095,03	26.325.672,00	29.142.518,00
714565	Накнада за коришћење простора на јавној	91.515,75	101.307,00	112.146,00
714566	Накнада за коришћење јавне површине за	140.208,55	155.210,00	171.817,00
714567	Накнада за коришћење јавне површине по	47.867,43	52.989,00	62.659,00
714000	ПОРЕЗ НА ДОБРА И УСЛУГЕ	65.879.940,19	72.929.086,00	80.736.493
716111	Комунална такса за истицање фирме на по	44.675.693,08	49.455.992,00	54.747.783,00
716000	ДРУГИ ПОРЕЗИ	44.675.693,08	49.455.992,00	54.747.783,00
732151	Текуће донације од међународних организа	0,00	0,00	0,00
732000	ДОТАЦИЈЕ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА	0,00	0,00	0,00
733151	Ненаменски трансфери од Републике у кори	443.912.201,00	443.912.201,00	443.912.201,00
733154	Текући наменски трансфери у ужем смислу	0,00	0,00	0,00
733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАТИ	443.912.201,00	443.912.201,00	443.912.201,00
741151	Приходи буџета општине од камата на сре	7.776.217,41	8.608.272,00	9.529.357,00
741522	Средства остварена од давања у закуп по	408.717,19	452.449,00	500.861,00
741531	Комунална такса за коришћење простора н	145,55	161,00	178,00
741538	Допринос за уредивање градевинског земл	13.264.297,84	14.683.576,00	16.254.718,00
741596	Накнада за коришћење дрвета	4.354.647,94	4.820.594,00	5.336.397,00
741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ	25.804.025,92	28.565.052,00	31.621.511,00
742152	Приходи од давања у закуп, односно на к	2.644.225,55	2.927.157,00	3.240.362,00
742156	Приходи остварени по основу пружања усл	54.670.931,00	58.778.400,00	65.067.688,00
742251	Општинске административне таксе	3.165.193,70	3.503.868,00	3.878.780,00
742296	Накнада за евидентирање И упис права св	3.774.955,47	4.178.875,00	4.626.014,00
742351	Приходи које својом делатношћу остваре о	295.311,64	326.909,00	361.888,00

742378	Родитељски динар-ваннаставне активности	0,00	0,00	0,00
742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА	64.550.617,36	69.715.209,00	77.174.732,00
743351	Приходи од новчаних казни изречених у пр	59.914,62	66.324,00	73.424,00
743924	Приходи од увећања целокупног пореског	221.421,41	245.113,00	271.340,00
743000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ	281.336,03	311.437,00	344.764,00
744151	Текући добровољни трансфери од физичких	1.710.748,13	1.893.798,00	2.096.434,00
744000	ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФЕРИ ОД ПРАВНИХ И ФИЗИЧКИХ ЛИЦА	1.710.748,13	1.893.798,00	2.096.434,00
745151	Остали приходи у корист нивоа општина	1.551.029,00	8.912.490,00	9.866.126,00
745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ	1.551.029,00	8.912.490,00	9.866.126,00
772114	Меморандумске ставке за рефундацију расх	1.611.877,97	1.784.347,00	1.975.272,00
772000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ РАНИЈИХ ГОДИНА	1.611.877,97	1.784.347,00	1.975.272,00
811151	Примања од продаје непокретности у кори	0,00	0,00	0,00
811153	Примања од отплате станова у корист нив	0,00	0,00	0,00
811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	0,00	0,00	0,00
УКУПНО ПРИХОДИ И ПРИМАЊА:		1.644.681.112,98	1.778.616.527,00	1.921.433.873,00

4. Обим средстава који може да садржи предлог финансијског плана директног корисника средстава буџета локалне власти за буџетску годину, са пројекцијама за наредне две фискалне године

Полазна основа за планирање укупних расхода за 2027. годину за кориснике средстава буџета општине Пријепоље јесте извршење расхода и издатака у овој години и планиране политике за наредне две године.

Од буџетских корисника се очекује да одговорно, крајње рестриктивно и у складу са својим потребама и у оквиру датог буџета, распореде предложен обим средстава по програмским активностима имајући у виду преузете обавезе из 2026. године.

Предлози финансијских планова буџетских корисника за 2027. годину попуњавају се на основу достављеног обима средстава - **лимита од стране Одељења за буџет и финансије**. Од буџетских корисника се очекује да одговорно и у складу са својим надлежностима, а применом принципа рационализације расхода распореде предложени обим средстава по програмима, програмским активностима и пројектима.

Укупан предлог не сме да прелази укупан предложени обим средстава додељен буџетском кориснику.

Предложени износи средстава се исказују у апсолутним износима.

Потребно је приликом достављања предлога финансијских планова за 2027. годину појединачно сваки програм, програмску активности и пројекте са циљевима и индикаторима наративно образложити.

Сви буџетски корисници планирање врше у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плани за буџетски систем ("Службени гласник РС" број 16/2016, 49/2016, 107/2016, 46/2017, 114/2017, 20/2018, 36/2018, 93/2018, 104/2018, 14/2019, 33/2019, 68/2019, 84/2019, 151/2020, 19/2021, 66/2021, 130/2021, 144/2022, 26/2023, 83/2023, 118/2023, 105/2024 и 12/2025).

Извршавање финансијског плана за основне и средње школе као и Центар за социјални рад, који су индиректни корисници буџета Републике Србије се врши на економској класификацији 463 – Трансфери осталим нивоима власти, док се за Дом здравља/Болница врши на економској класификацији

464 – Дотације организацијама за обавезно социјално осигурање. Међитим, неопходно је да наведене установе финансијске планове прикажу и према врстама расхода у оквиру група конта 41, 42, 47, 48 и 5.

4.1. Планирање масе средстава за плате запослених у 2027. години

Плате изабраних, постављених и запослених лица код корисника буџета локалне власти уређене су:

- Законом о платама у државним органима и јавним службама („Службени гласник РС“ бр. 34/01, 62/06...19/25);
- Законом о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе („Службени гласник РС“, бр. 21/16, 113/17, 113/17-др. закон, 95/18, 114/21 и 92/23);
- Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима („Службени гласник РС“, бр. 44/08 – пречишћен текст, 2/12, 113/17-др.закон, 23/18 и 39/25);
- Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама („Службени гласник РС“, бр. 44/01....101/24, 5/25, 12/25, 13/25 и 17/25);
- Другим релевантним прописима који уређују елементе за обрачун и исплату плата.

Приликом обрачуна и исплате плата запослених код корисника буџета локалне власти примењују се основице утврђене закључцима Владе Републике Србије.

Локална власт у 2027. години планира укупна средства потребна за обрачун и исплату плата запослених које се финансирају из буџета локалне власти, тако да масу средстава за исплату дванаест месечних плата планирају полазећи од нивоа плата исплаћених за септембар 2026. године, уз могућност увећања плата у складу са законом којима се уређује буџет.

Математички исказано, маса за плате код свих буџетских корисника се утврђује на следећи начин:

Укупна маса за плате = маса средстава исплаћена за септембар 2026. године + маса средстава исплаћена за септембар 2026. године * прописани % увећања плата * 11 месеци

Уколико маса средстава која је утврђена на предходно наведени начин није довољна за обрачун и исплату плата запослених код корисника буџета локалне власти, иста се може увећати у току 2027. године, а након предходно добијене писане сагласности министарства надлежног за послове финансија. **Средства за плате се планирају на бази броја запослених којима је исплаћена плата за септембар 2026. године, а не систематизованог броја запослених.**

Уколико локална власт не планира у својим одлукама о буџету за 2027. годину и не извршава укупна средства за обрачун и исплату плата на начин како је наведено, министар надлежан за послове финансија може привремено обуставити пренос трансферних средстава из буџета Републике Србије, односно припадајућег дела пореза на зараде и пореза на добит правних лица, док се висина средстава за плате не усклади са наведеним ограничењем.

Као и у претходним годинама, и у буџетској 2027. години не треба планирати обрачун и исплату поклона у новцу, божићних, годишњих и других врста награда, бонуса и примања запослених ради побољшања материјалног положаја и побољшања услова рада предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима, за директне и индиректне кориснике буџетских средстава локалне власти, као и друга примања из члана 120. став 1. тачка 4. Закона о раду („Службени гласник РС“, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17УС, 113/17 и 95/18-аутентично тумачење) осим јубиларних награда за запослене који то право стичу у 2026. години и новчаних честитки за децу запослених.

У оквиру групе конта која се односе на куповину роба и услуга, потребно је реално планирати средства за ове намене у 2027. години, водећи рачуна да се не угрози извршавање сталних трошкова (421 – Стални трошкови).

Препорука је да буџетски корисници у буџетској процедури преиспитају и потребу смањења других накнада за рад, које нису обухваћене Законом (уговори о делу, привремено повремени послови и др).

Посебно је приликом планирања ове групе конта крајње реалан приступ и са аспекта Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама („Службени гласник РС“ број 119/12, 68/15, 113/17, 91/19, 44/21, 130/21, 129/21-др.закон и 138/22).

Набавка административне опреме и осталих основних средстава за редован рад потребно је планирати уз максималне уштеде тако да се врше набавке само неопходних средстава за рад.

У циљу ефикасног планирања, важно је да корисници расходе за текуће поправке и одржавање зграда, објеката и опреме (за молерске, зидарске радове, поправке електронске и електричне опреме, замена санитарија, радијатора и сличне послове), којима се чува употребна вредност зграда, објеката и опреме у стању које је било у тренутку изградње, односно реконструкције и којима се не увећава њихова инвестициона вредност планирају на апропијацији економске класификације 425 - Текуће поправке и одржавање, док се средства за капитално одржавање (значајни, дугорочни радови на реновирању и унапређењу постојећих објеката и опреме, адаптација, реконструкција, санација и др.) планирају на контима класе 5.

Приликом планирања и реализације капиталних пројеката јединице локалне самоуправе треба увек да имају у виду период који је потребан за реализацију пројеката и динамике плаћања који прати исти, те да сходно наведеном размотре могућност вишегодишњег финансирања истих, а у циљу спречавања оптерећења буџета.

Такође, приликом приказивања издатака за капиталне пројекте у буџету 2027. године и наредне две године, потребно је приказати не само оне капиталне пројекте који ће бити започети и реализовани у 2027. години, већ и оне који су започети у предходним годинама а чија је реализација у току и при томе навести све релевантне податке везане за исте (годину почетка финансирања, годину завршетка финансирања, укупну вредност пројекта, изворе финансирања, тј. приходе из буџета, трансфере од других нивоа власти итд..

У предстојећој табели дат је трогодишњи обим средстава који може да садржи предлог финансијског плана за буџетску годину са пројекцијама за наредне две фискалне године:

**Лимити укупних расхода и издатака по корисницима буџетских средстава за
период
2027 – 2029. године**

Назив корисника	Лимит за 2027	Лимит за 2028	Лимит за 2029
1	2	3	4
Скупштина општине	39.300.000	43.155.000	45.312.750
Председник општине	25.890.000	27.184.500	28.543.725
Општинско веће	18.500.000	21.000.000	22.050.000
Општински правобранилац	2.887.000	3.045.000	3.197.250
Општинска управа	841.989.728	937.406.923	1.041.413.790
Центар за социјални рад	43.200.000	45.360.000	47.628.000
Црвени крст	8.900.000	9.345.000	9.812.250
Историјски архив	250.000	262.500	275.625
ОШ „В.П. Валтер,, Пријепоље	26.638.185	27.970.094	29.368.598
ОШ „Свети Сава,, Бостани	17.640.000	18.522.000	19.448.100
ОШ „Михајло Баковић,, Сељашница	12.750.000	13.387.500	14.056.875
ОШ „Милосав Стиковић,, Коловрат	15.080.000	15.834.000	16.625.700
ОШ „Светозар Марковић,, Бродарево	18.408.000	19.328.400	20.294.820
Основна музичка школа	5.100.000	5.355.000	5.622.750
ОШ,, Д.Т.Ћирко,, В.Жупа	10.200.000	10.710.000	11.245.500
ОШ „ Бошко Буха,, Ивање	10.700.000	11.235.000	11.796.750
Гимназија	22.308.200	23.423.610	24.594.790
Економска школа	10.500.000	11.025.000	11.576.250
Техничка школа	12.240.000	12.852.000	13.494.600
Дом културе	62.000.000	63.000.000	66.150.000
Музеј у Пријепољу	23.900.000	25.095.000	26.349.750
Библиотека „ Вук Караџић,,	35.700.000	37.485.000	39.359.250
Предшколска установа „ Миша Цвијовић,,	250.000.000	262.500.000	275.625.000
Туристичка организација Пријепоље	38.000.000	39.900.000	41.895.000

Месне заједнице	22.100.000	23.205.000	24.365.250
Установа за спорт и омладину	6.000.000	6.030.000	6.331.500
Текућа резерва	60.000.000	60.000.000	60.000.000
Стална резерва	4.500.000	5.000.000	5.000.000
УКУПНО ИЗДАЦИ	1.644.681.113	1.778.616.527	1.921.433.873

Ревидирани тј. коначни износи биће достављени накнадно по утврђеним приходима за девет месеци текуће године, тако да ће остати могућност корекције било да се ради о смањењу или повећању датих лимита.

Посебну пажњу обраћамо корисницима јавних средстава да буду крајње рестриктивни приликом преузимања обавеза у другој половини 2026. године које могу додатно оптеретити извршење буџета у 2026. години као и преузимања обавеза за 2027. годину.

5. Поступак и динамика припреме буџета локалне власти и предлога финансијских планова директних корисника средстава буџета локалне власти

Сви буџетски корисници, имају обавезу да планирају средства за потрошњу у складу са својим надлежностима, тј. делокругом својих активности које су прописане законским одредбама из њихове надлежности.

У складу са одредбама Закона о буџетском систему, по доношењу Фискалне стратегије и Упутства за израду одлуке о буџету локалне власти од стране Министарства финансија, јединице локалне самоуправе доносе Упутство за израду одлуке о буџету за своје буџетске кориснике.

Предлог за израду финансијског плана за 2027. годину састоји се од:

- 1) Расходи и издаци за 2027. годину и две наредне године, исказане по свим буџетским класификацијама,
- 2) Образложење финансијског плана који ће садржати и изворе финансирања,
- 3) Обрасци за програмско буџетирање (програми и програмске активности/пројекти),
- 4) Извештај о учинку програма за првих шест месеци 2026. године,
- 5) Преглед капиталних пројекта,

Предлог финансијског плана за буџетску и наредне две фискалне године се доставља у писаном облику, потписан од стране овлашћеног лица буџетског корисника и оверен печатом.

Образложење финансијског плана мора бити детаљно написано за сваку ставку која се планира (извор финансирања, правни основ финансирања при чему је довољно само навести пропис и члан на који се буџетски корисник позива, рок трајања уговора уколико се расходи планирају у складу са уговорима закљученим у 2026. години и све остале информације од значаја, индиректни корисници да доставе фин.планове са збировима на 3 и 4-ом нивоу економске класификације).

Предлози финансијских планова буџетских корисника морају бити достављени Одељењу за буџет и финансије најкасније до 10.09.2026. године.

Након што у датом року прикупи сва потребна документа и информације, Одељење за буџет и финансије отпочиње процедуру разматрања предлога и захтева корисника буџетских средстава. Оно се врши на основу њихове усаглашености са циљевима локалне политике утврђене Упутством, предложеним обимом њихових примања и издатака као и анализом других података и објашњења који се налазе у предлогу финансијских планова.

НАПОМЕНА: Корекција параметара за припрему буџета извршиће се у току буџетске процедуре на основу ревидиране фискалне стратегије и евентуалних измена Закона о буџетском систему о чему ће сви буџетски корисници бити благовремено обавештени.

Ово упутство биће достављено путем маил-а директним и индиректним корисницима као и на интернет страници општине Пријепоље <https://www.prijepolje.ls.gov.rs/>

Одељење за буџет и финансије

Челебић Амела

Кнежевић Весна

